

# 노인 무임승차 유지의 필요성

철도경영학과 202310295 김희영

## 1. 서론

노년층 무임승차는 고령자들의 운임요금을 반값으로 할인해주며 시작되었다. 이후 65세 이상 고령자들에게 전액을 할인하면서 갈등의 시작이 되었다. 처음 제도가 정해질 당시만 해도 65세 이상 고령자 비율이 적어 문제가 되지 않았지만, 2000년에 들어서서 대한민국 또한 고령화 문제에 직면하게 되면서 자금문제에 대해 철도공사와 지자체의 적자가 두드러지기 시작하며 사회적 이슈이자 논란거리로 부상했다. 기사에 따르면, 찬성 입장으로는 무형의 이익과 가성비 최고의 복지제도 등이 있으며, 반대 입장으로는 형평성의 문제, 노인 무임승차로 인해 누적되는 적자 등이 있다.<sup>1)</sup>

노인 무임승차 제도와 노인복지법 관련 근거를 제시해서 도시 철도 노인 무임승차를 허용해야 한다는 주장을 내세웠다. 또한 이 주장에 대해 복지의 측면으로 반론을 하였으며, 그 반론에 대한 재반론 또한 복지 측면으로 하였다.

## 2. 본론

노년층 무임승차 제도에 대해 도시 철도 노인 무임승차를 허용해야 한다고 주장한다. 그 근거로는 크게 2가지로 들어 아래에서 자세히 다루겠다. 첫 번째 근거로는 무형의 이익을 생각해 다루었고, 두 번째 근거로는 가성비 최고의 복지제도를 다루었다. 노년층 무임승차 문제로만 따져보면 대부분 적자 이미지가 커 다른 편익을 생각하지 않는다. 또한 정부에서 가장 지원과 혜택을 주는 계층인 노년층이 무임승차 제도에서도 그러한 현상이 나타날 것이라고 보여진다. 이것을 다룸으로써 도시 철도 노인 무임승차 제도가 무조건 단점만 있는 것은 아니라는 것을 확인할 수 있다.

### 2.1 무형의 이익

노인복지법에 따라 시행되고 있는 경로 무임승차제도는 노인의 이동성을 보장하여 여가활동 증가, 노인 보건 향상, 노인복지관광 활성화 등의 사회경제적 파급효과가 크다. 이에 따른 의료비, 기초생활 수급 예산 지원, 우울증 예방 등의 절감액 또한 연간 약 3,600억 원이라고 한다. 더욱이 초고령 사회로 진입함에 따라 발생할 수 있는 편익도 더욱 커질 것으로 예상된다.<sup>2)</sup>

### 2.2 가성비 최고의 복지제도

노인 무임승차 제도는 가장 적은 돈으로 가장 큰 효과를 낼 수 있는 대표적 복지제도이다. 이동권은 시민의 가장 핵심적인 기본권인데 무임승차 제도가 폐지될 경우, 미흡한 현재의 노인복지 현실에서 빈곤 노인층의 이동 욕구를 더 제한하게 될 것이 분명하다. 노인들이 통행을 포기함으로써 그에 따른 인간관계의 빈도는 줄어들고 신체활동도 억제될 것인데, 이러한 노인

1) 박주민, “끝없는 노인 지하철 무임승차 논쟁, 무임승차 찬성vs반대”, <의사나라뉴스>, 2021.11.04. 수정, 2023.05.26. 방문, <https://www.mdmorenews.com/news/view.php?bldx=241>.

2) 박주민, “끝없는 노인 지하철 무임승차 논쟁, 무임승차 찬성vs반대”, <의사나라뉴스>, 2021.11.04. 수정, 2023.05.26. 방문, <https://www.mdmorenews.com/news/view.php?bldx=241>.

들의 심리·신체적 제한과 부작용은 결국 사회적 비용으로 우리 사회에 되돌아올 것이다.<sup>3)</sup>

### 3. 반론/재반론

#### 3.1 역진성의 문제 발생

복지의 측면을 생각한다면 연령이 아니라 소득을 기준으로 교통비를 보조하는 것이 옳은 방향일 것이다. 일반적으로 지하철이 깔려있는 대도시의 노인들은 지하철이 없는 지역의 노인들에 비해 자산도 많고 경제적 수준도 당연히 높을 수밖에 없다. 이런 상황에서 지하철에 대한 무제한 무임승차는 자산이 많은 도시 노인의 교통 요금만을 감면해 주는 것이 되고, 지하철이 없이 버스만 있는 농어촌 저소득 지역의 노인에 대해서는 아무런 혜택을 주지 못하는 자산 역진적인 제도가 되는 것은 물론, 교통 편의성에 따른 지역 격차를 더욱 악화시킬 수 있다.<sup>4)</sup>

#### 3.2 보편적 복지제도

도시 철도 노인 무임승차 제도는 노인의 이동권을 보장해 사회적 욕구를 충족시키고 생활상의 문제를 예방·해결하려는 취지에서 도입된 ‘보편적 복지’ 제도이다. 이뿐만 아니라 도시 철도 노인 무임승차 제도는 교통사고를 감소시키는 효과도 있다. 해당 제도로 인해 운전대를 잡는 노인이 줄어, 교통사고로 인한 사망자·부상자 및 의료비가 감소할 수 있다.<sup>5)</sup> 전국노인복지단체연합회장을 맡고 있는 임춘식 한남대 사회복지학과 명예교수는 <한겨레>와 한 통화에서 “우리나라 노인은 빈곤율이 높아 무임승차는 노인 복지 관점에서 접근해야 한다”며 “지하철을 타고 돌아다니며 건강하게 활동하다 보면 건강보험비도 줄고, 노인 우울증도 감소한다. 노인들이 돌아다니며 지역경제 활성화에도 기여한다”고 강조했다. 한국교통연구원 보고서도 “지하철 운영 재정적자의 근본 원인은 적정한 수송원가에 비해 낮은 운임을 징수하고 있는 구조적인 문제이지, 지하철 무임승차 제도로 인한 손실이 원인이 아니”라고 짚었다.<sup>6)</sup>

### 4. 결론

도시 철도 노인 무임승차에 대해서 서론, 본론, 결론 더 자세히는 현재 일어나고 있는 노인 무임승차 건에 대한 문제 상황, 이 문제 상황에 대해 어떻게 다룰 것인지에 대한 안내 문구를 서론으로 달았고, 도시 철도 노인 무임승차에 대해 허용해야 한다는 의견이 담긴 소주제, 그 의견에 대비되는 반론과 반론에 대한 재반론을 본론으로 쓰였으며 마지막으로 정리문구 등을 쓰며 정리하였다.

도시 철도 만 65세 이상 노인 어르신 지하철 무임승차의 대안으로 현재 영국에서 진행하고 있는 일인 무임승차의 시간을 정해 직장인들, 청년들이 출퇴근하는 시간을 피해 노인들을 태워 운영하는 것처럼 우리나라 또한 이 제도를 실행시켜 노인층도 편리하며 다른 층들도 편리하게 도시 철도를 이용할 수 있게 하면 현재보다 더 나은 세상이 될 것이라고 본다. 또한 최근 환갑잔치라는 말이 무색할 정도로 60세는 젊은 나이가 되었다. 65세가 넘은 사람들도 노

3) 박주민, “끝없는 노인 지하철 무임승차 논쟁, 무임승차 찬성vs반대”, <의사나라뉴스>, 2021.11.04. 수정, 2023.05.26. 방문, <https://www.mdmorennews.com/news/view.php?bldx=241>.

4) 박주민, “끝없는 노인 지하철 무임승차 논쟁, 무임승차 찬성vs반대”, <의사나라뉴스>, 2021.11.04. 수정, 2023.05.26. 방문, <https://www.mdmorennews.com/news/view.php?bldx=241>.

5) 중학독서평설, “도시 철도 노인 무임승차, 폐지해야 하는가”, 2023.05.18. 수정, 2023.05.21. 접속, <https://m.post.naver.com/viewer/postView.naver?volumeNo=33200461&memberNo=40871286&vType=VERTICAL>.

6) 손지민, “손익만 따질 수 없는 ‘대중교통 노인 무임승차’ 핵심 쟁점은?”, <한겨레>, 2023.02.15.. 수정, 2023.05.26.. 방문, <https://www.hani.co.kr/arti/area/capital/1079722.html>

인으로 보기에는 옳다는 의견도 많다. 그렇기 때문에 70세로 노인 연령을 높이자는 의견에 초점을 맞춘 대안인 노인연령을 높이고 무임 제도를 유지하는 방안 또한 하나의 해결책이 된다고 본다.

앞으로도 노인 무임승차 건에 대하여 정부가 손실을 해결하거나 지금 다루고 있는 문제 상황인 노인 무임승차 폐지하는가에 대해 폐지한다는 많은 의견들이 나올 것으로 본다.

“그렇다고 모두가 손을 떼고 아무것도 해결해보려 하지 않는다면 제자리걸음이 될 것이다. 그래서 보다 화합의 차원에서 노인 무임승차 문제를 어떻게 해결해야 할지를 바라보는 것이 우리가 앞으로 세대를 거둬주며 살아가는데 도움이 될 것이거니와 현실적으로 문제를 해결하는데 보다 가까울 것이다. 지금의 노인들도 살아갈 권리가 있고, 그 권리는 혜택을 받을 수 있다는 하나의 증거이기도 하기에 미래의 나 자신을 위해서라도 관심 있게 들여다보며 젊은 세대에 있다고 이기적인 생각을 해서는 안 된다고 본다.”<sup>7)</sup>

고령화 사회인 우리나라에 비중이 가장 큰 노인들의 편익을 생각하여 하루빨리 해결점을 제시하는 자세가 가장 바람직할 것이다.

#### 5. 참고문헌

박주민, “끝없는 노인 지하철 무임승차 논쟁, 무임승차 찬성vs반대”, <의사나라뉴스>, 2021.11.04. 수정, 2023.05.26. 방문,

<https://www.mdmorennews.com/news/view.php?bIdx=241>.

중학독서평설, “도시 철도 노인 무임승차, 폐지해야 하는가”, 2023.05.18.. 수정, 2023년 5월 21일 접속,

<https://m.post.naver.com/viewer/postView.naver?volumeNo=33200461&memberNo=40871286&vType=VERTICAL>.

손지민, “손익만 따질 수 없는 ‘대중교통 노인 무임승차’ 핵심 쟁점은?”, <한겨레>, 2023.02.15.. 수정, 2023.05.26.. 방문,

<https://www.hani.co.kr/arti/area/capital/1079722.html>.

---

7) 김창식, “노인 무임승차 앞으로 어떻게 해야 할까?”, <교통정보수집구간>, 2018.07.17.., 수정, 2023.05.26.. 접속, <https://anystory.tistory.com/310>.