

# 현행 의료법의 문제점 및 간호법 제정의 필요성

철도경영학과 202310289 김영빈

## 1. 서론

최근 간호사들의 근무 환경이 열악하다는 문제가 제기되고 있다. 복지부의 보건의료인력 실태 조사에 따르면 현재 간호사들은 과중한 업무량, 낮은 보수 등의 이유로 직무에 어려움을 겪고 있다. 이러한 이유들로 간호사협회에서는 현행 의료법 대신 간호법 제정을 촉구하고 있다. 그러나 이에 대해 간호사를 제외한 의료인들의 반발이 강하다. 이 글에서는 간호법 제정에 대해 찬성하는 간호사협회의 주장과 반대 의견의 의사 협회, 간호조무사 협회 주장을 중심 구조로 작성하고자 한다.

## 2. 본론

필자는 간호법 제정에 대해 찬성한다. 현재 간호사는 의료법이 규정한 의료인 중 가장 많은 수를 차지하고 있다. 그럼에도 법적으로 보호받을 수 있는 틀이 부족하다. 간호사 협회에서 간호법 제정을 주장하는 이유는 간호사의 근무 환경이 열악하기 때문이고, 이러한 간호사들의 간호환경은 환자들의 안전과도 직결된다. 이와 같은 근거와 근거에 대한 바탕을 자세히 작성하겠다.

### 2.1. 의료법은 간호사를 제대로 보호하지 못한다.

의료법에서는 간호사의 업무 범위를 '의사 지도하에 시행하는 진료의 보조'로 정하고 있다. 그러나 '보조'의 범위가 명확하지 않아 간호사의 업무 범위는 여러 건의 의료 분쟁 결과로 만들어진 판례들만이 최소한의 기준으로 적용되고 있다. 간호사가 법적으로 보호받지 못함을 나타내는 것 중 근무 환경 열악은 대표적인 사례이다. 의료법상 규정이 없어 인력이 부족한 병원에서는 관행적으로 간호사에게 대리 봉합, 대리 처방, 초음파 검사 등을 시켜왔다. 또한 이들 간호사는 의료법이 규정하는 의료인들 중 상당히 많은 수를 차지한다. 간호사의 수는 46만명으로 의사 13만명보다도 3배 이상으로 많지만 앞서 이야기한 것과 같은 근무 환경으로 인해 많은 간호사들이 사직하고 병원들은 간호사 인력난에 시달린다. 이렇게 의료인 중 많은 수를 차지하며 모든 의료시설마다 필요한 간호사이지만 의료법 하나로만 규정을 하게 되어 문제가 발생하므로 간호사에 대한 법 제정이 필요하다고 볼 수 있다.

### 2.2. 열악한 근무 환경으로 인해 숙련된 간호사가 부족하다.

간호사들의 현재 근무 환경에는 많은 문제들이 있다. 건강보험통계와 병원간호인력 배치현황 실태조사에 따르면, 우리나라의 면허 간호사 대비 임상 간호사의 비율은 50.9%로 경제협력개발기구(OECD) 국가 중 최하위권을 기록했다. 이 통계는 열악한 근무 환경, 병원 업무 부적응 등으로 간호사 면허를 소지하고 있음에도 불구하고 임상에서 근무하지 않고 있다는 것을 의미한다. 임상 간호사 부족 뿐만 아니라 간호사 사직률 상승 또한 열악한 근무 환경을 의미한다. 간호사 사직률은 2018년 13.9%에서 2020년 14.5%로 0.6% 높아졌다. 이 중 신규간호사의 1년 이내 사직률은 2016년 33.9%에서 2018년 42.7%, 2019년 45.5%, 2020년 47.7%로 매년 상승하고 있다. 신규간호사들의 높은 사직률과 간호사 전체의 높아지는 사직률은 숙련된 간호사가 부족함을 의미하며, 숙련된 간호사가 임상에서 부족하게 되어 환자들은 좋은 수준의 의료서비스를 받기 어려워지게 된다는 것을 의미한다.

### 3. 반론/재반론

#### 3.1. 반론

##### 3.1.1. 의사 협회의 반대

간호법 목적에 '지역사회'가 포함되어 있으므로 향후 간호사가 의사의 지도, 감독을 벗어나 진료보조를 넘어 '지역사회'에서 독단으로 무면허 의료행위가 가능해지는 근거가 된다.

##### 3.1.2. 간호조무사 협회의 반대

현재 간호조무사 응시자격은 '고졸 이하 또는 사설학원 수료자'로 제한 되어있는데, 간호조무사 협회에서는 학력제한을 폐지하지 않았으므로 간호법을 반대한다.

#### 3.2. 재반론

앞서 제시된 의사 협회와 간호조무사 협회의 주장은 간호법 제정을 반대하기 위해 간호법을 자의적으로 해석한 것으로 밖에 볼 수 없다. 먼저 의사 협회의 주장인 간호사의 단독개원은 사실이 아니며, 이에 대해 국회 보건복지위원회 제1법안 심사소 위원회에서는 2022년 2월 10일 심의에서 간호사의 단독개원은 불가함을 명확히 밝혔다. 또한 간호조무사의 응시자격이 고졸로 제한된 것은 사실이 아니다. 간호조무사 응시자격은 고등학교, 간호학원, 간호대학 과정 이수자가 시험을 통해 자격취득이 가능하다. 고졸 취업을 확대, 유도하는 정책 기조에 맞고 직무 수준에 부합하는 인력 양성을 위한 것이기 때문에 고졸, 사설학원, 간호대학 외의 非간호대학으로 확대하는 것을 제한하는 것이다.

#### 4. 결론

앞서 이야기한 것과 같이 간호사 근무 환경의 문제는 사회 전체 문제로 다가올 수 있다. 간호사의 근무 환경이 개선되지 않는다면, 숙련된 간호사는 물론이고, 간호사 인력이 부족해질 것이다. 고령화 사회에 접어들어 만큼 중환자를 치료할 숙련된 간호사에 대한 수요는 앞으로 더욱 늘어날 것이고, 이를 위한 간호사 처우 개선인 간호법의 개정이 필요하다고 생각한다. 현재 간호법 법안 제정에 대해 대통령 거부권이 행사되었지만, 이는 과열되는 의료 직종간 논쟁을 식히기 위한 방안으로 생각되며, 간호사 협회가 쟁점이 되었던 직종 간 갈등 심화를 유발시킨 간호 범위에 대해 재정의 해야 할 필요가 있다. 기존 간호법 내용에서 문제시되었던 간호영역의 배타적 정의를 삭제함으로써 타 직종 간 협력을 통해 더 많은 지지를 얻어야 하며, 이를 바탕으로 재의결해 법안이 제정되도록 힘써야 한다.

#### 5. 참고문헌

“간호법 제정안, 왜 싸울까? 무엇이 바뀔까?”, 시사IN, 2023년 3월 13일 수정, 2023년 5월 16일 접속, <https://www.sisain.co.kr/news/articleView.html?idxno=49809>

“'의사 지도하에' 명시된 전문간호사 업무범위…'불법 논란 끝나길'”, 청년의사, 2022년 4월 19일 수정, 2022년 5월 16일 접속, <http://www.docdocdoc.co.kr/news/articleView.html?idxno=2022065>

“간호법 내용 정리:의사, 간호조무사 입장(간호사법 통과)”, 네이버 블로그, 2023년 4월 28일 수정, 2023년 5월 16일 접속, <https://blog.naver.com/jeju8/223087544442>

“보건의료인들이 '간호법'을 반대하는 이유는?”, 의학신문, 2022년 7월 25일 수정, 2023년 5월 16일 접속, <http://www.bosa.co.kr/news/articleView.html?idxno=2177913>

“간호법 내용, 쟁점, 찬성, 반대”, 네이버 블로그, 2023년 5월 4일 수정, 2023년 5월 16일 접속, <https://blog.naver.com/namganu/223093486732>

“면허자 2명 중 1명만 임상 간호사...OECD 최하위”, 헬스통신, 2022년 6월 6일 수정, 2023년 5월 18일 접속, <https://e-healthnews.com/>

“교육부, '간호법 중재안' 반대..."간호조무사, 고졸 적합 업무", 청년의사, 2023년 4월 21일 수정, 2023년 5월 18일 접속, <https://www.docdocdoc.co.kr/news/articleView.html?idxno=3005097>

“쉽게 알아보는 간호법 내용, 쟁점, 거부권”, 네이버 블로그, 2023년 5월 17일 수정, 2023년 5월 18일 접속, <https://blog.naver.com/rudghkdmlqkd/223104115288>

“수술실 간호사 1만여명, 대리수술 · 대리 처방 거부키로”, 조선일보, 2023년 5월 18일 수정, 2023년 5월 28일 접속, [https://www.chosun.com/national/welfare-medical/2023/05/18/R5LJCGKSJZH4BORACCRPLPS4HQ/?utm\\_source=naver&utm\\_medium=referral&utm\\_campaign=naver-news](https://www.chosun.com/national/welfare-medical/2023/05/18/R5LJCGKSJZH4BORACCRPLPS4HQ/?utm_source=naver&utm_medium=referral&utm_campaign=naver-news)

“정부 간호법 거부권 행사 규탄 시위하는 간호사들”, 뉴시스, 2023년 5월 16일 수정, 2023년 5월 28일 접속, [https://newsis.com/view/?id=NISI20230516\\_0019888455](https://newsis.com/view/?id=NISI20230516_0019888455)

“[2022.02.10] 국회 보건복지위원회 제1법안소위원회, 간호법안 심의”, 네이버 블로그, 2022년 2월 11일 수정, 2023년 5월 28일 접속, <https://blog.naver.com/cysook915/222644943456>

“5.20.토 (간호법과 주요 쟁점 3가지)”, 네이버 블로그, 2023년 5월 20일 수정, 2023년 5월 28일 접속, <https://blog.naver.com/icebowl78/223106963443>